



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP – 38/2024

RESPONSÁVEL PELA EDIÇÃO: Marta Lucia Quintino Pereira

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

- 1.1. Contratação de empresa especializada em gerenciamento de seguro total de veículos, com cobertura contra danos materiais resultantes de sinistros de roubo, furto, colisão, incêndio, danos causados pela natureza e assistência 24 horas, visando garantir a segurança do patrimônio público.
- 1.2. Considerando a necessidade do cumprimento das determinações impostas pelo Código de Trânsito Brasileiro, Lei nº 9.503/97 e Resolução do CONTRAN 05/98 e 14/98, que estabelecem parâmetros de conservação dos veículos em circulação no território nacional.
- 1.3. A presente contratação visa assegurar 03 veículos tipo Van Mercedes / Sprinter, transformados em ambulância ano 2019 /2019 pertencente ao SAMU.
- 1.4. A cópia dos documentos de registro dos veículos a serem segurados constam nos autos do processo.
- 1.5. A contratação pretende, também, promover o seguro total, de forma a garantir a recomposição do erário pela ocorrência de eventual sinistro que gere dano ou perda nos veículos segurados. Ademais, a contratação de seguro de responsabilidade civil resguarda a administração contra eventuais demandas judiciais em decorrência de acidentes provocados por veículos de propriedade de entes públicos.

2. ALINHAMENTO COM O PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES

- 2.1. Para este ano de 2024, de acordo com o Decreto Municipal nº 1 de 04 de janeiro de 2024, ainda não foi elaborado o Plano de Contratações anual da Prefeitura Municipal de Ribeirão Preto. Portanto não será possível apontar o alinhamento desta contratação com o planejamento da Administração Municipal.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Do Certame Licitatório

- 3.1. O critério de Julgamento a ser adotado no certame licitatório, nos termos do inciso VIII do Artigo 18 da Lei 14.133/21, será o de MENOR PREÇO GLOBAL.



PREFEITURA MUNICIPAL RIBEIRÃO PRETO

SECRETARIA DA SAÚDE

- 3.2. A Análise dos Riscos, nos termos do inciso X do artigo 18 da Lei 14.133/2021, será realizada considerando possíveis cenários que impactem o andamento do presente processo, bem como a prestação dos serviços cuja contratação é pretendida. Nela, ainda, serão propostas estratégias com ações preventivas ou de continência para mitigação de possíveis danos.
- 3.3. A modalidade Licitatória, o Modo de Disputa, bem como as demais disposições previstas no inciso VIII do Artigo 18 da Lei 14.133/21, dadas as características do fluxo do processo licitatório, serão definidas pelo Departamento de Materiais e Licitações da Secretaria de Administração após a análise desta documentação, ainda na fase preparatória do processo licitatório.
- 3.4. Da mesma maneira do subitem acima, o Momento da divulgação do Orçamento da Licitação, nos termos do inciso XI do artigo 18 da Lei 14.133/2021, será definido pelo Departamento de Materiais e Licitações da Secretaria de Administração após a análise desta documentação, ainda na fase preparatória do processo licitatório.

Da Qualificação Técnica

- 3.5. A Qualificação Técnica do presente processo de Registro de Preços se dará sob a fundamentação legal do § 2º do Artigo 67 da Lei nº 14.133/2021;
- 3.6. O Texto Legal versa: “§ 2º Observado o disposto no caput e no § 1º deste artigo, será admitida a exigência de atestados com quantidades mínimas de até 50% (cinquenta por cento) das parcelas de que trata o referido parágrafo, vedadas limitações de tempo e de locais específicos relativas aos atestados”;
- 3.7. A escolha por esta forma de comprovação se deu por conta da quantidade de veículos a serem segurados;
- 3.8. Com a comprovação da capacidade de fornecimento, no caso em tela, esta Divisão espera minimizar a possibilidade de não cumprimento contratual por parte do licitante vencedor;
- 3.9. Tendo em vista a fundamentação legal e motivação apresentadas, a licitante, como prova de QUALIFICAÇÃO TÉCNICA, deverá apresentar no mínimo 01 (um) atestado/declaração de capacidade técnica compatível com o objeto desta licitação expedido por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovante que o licitante prestou ou está prestando serviços de natureza similar ou superior ao requerido na presente licitação.
- 3.10. Para efeito desta condição, **diante das quantidades do serviço solicitado**, o quantitativo total atestado deve comprovar **33% (trinta e três por cento)** das quantidades descritas no objeto deste Termo de Referência, nos termos do §2º do art. 67 da Lei nº 14.133 de 2021, sendo permitida a soma de atestados.
- 3.11. A definição deste percentual se deu em virtude de tratar-se uma contratação por preço global. Dessa forma, este quantitativo se mostra adequado para comprovar



PREFEITURA MUNICIPAL RIBEIRÃO PRETO

SECRETARIA DA SAÚDE

a capacidade de prestação de serviços do licitante contratado.

- 3.12.** Considerando a natureza do serviço a ser contratado, bem como as características do Sistema Nacional de Seguros Privados estabelecidas e regulamentadas pelos Decreto-Lei nº 73/1966 e Decreto nº 60.459/1967, que instituem a Superintendência de Seguros Privados – SUSEP como órgão responsável pelo controle e fiscalização desse mercado, será exigida:

3.12.1 Certidão de Regularidade emitida pela na Superintendência de Seguros Privados – SUSEP que comprove a existência de reservas adequadas, bem como a inexistência de pendências junto ao órgão.

3.12.2 A exigência supracitada se dará quando da Qualificação Técnica.

Da Habilitação Jurídica

- 3.13.** Considerando a natureza dos serviços cuja contratação é pretendida no processo em tela, que demanda infraestrutura funcional e financeira para atendimento das necessidades relacionadas ao Seguro Veicular, não será admitida a participação de Pessoas Físicas no certame, nos termos do parágrafo único do artigo 4º IN SEGES/ME N° 116 de 21 de dezembro de 2021.

- 3.14.** É vedada, ainda, a participação de Corretor de Seguros, seja pessoa física ou jurídica, com fundamento no artigo 122 do Decreto-Lei nº 73 de 21 de novembro de 1966, no artigo 100 do regulamento do Decreto-Lei nº 73 de 21 de novembro de 1966 e no Acórdão TCU 600/2015.

- 3.15.** O Corretor de Seguros é o profissional independente que atua como intermediário entre a Seguradora e o Segurado. Em uma licitação de menor preço, a contratação de um intermediário não atende ao interesse público, visto que possibilita a elevação do valor final do certame.

- 3.16.** Considerando, ainda que o objeto da contratação pretendida se refere a serviços de Seguro Veicular, será permitida a participação de Cooperativas no certame licitatório, nos termos do artigo 16 da Lei nº 14.133/2021.

TIPOS DE COBERTURA:

- 3.17.** Dos Riscos Cobertos: “SEGURO TOTAL”: O seguro deverá cobrir os riscos derivados da circulação do veículo segurado, as despesas indispensáveis aos salvamentos e transporte do veículo até a oficina autorizada pela CONTRATANTE, e as indenizações ou prestações de serviços correspondentes a cada uma das coberturas de seguro, em todo território nacional, conforme segue:

3.17.1 Roubo ou furto total, bem como os danos causados por tentativa de roubos ou furtos, incluindo os vidros. Colisão com veículos, pessoas ou animais, abaloamento e capotamento envolvendo direta e indiretamente o bem



PREFEITURA MUNICIPAL RIBEIRÃO PRETO

SECRETARIA DA SAÚDE

segurado. Raios e suas consequências. Incêndios e explosões ainda que resultantes de atos danosos praticados de forma isolada e eventual por terceiros. Quedas em precipícios ou de pontes e quedas de agentes externos sobre o veículo. Acidentes durante o transporte do veículo por meio apropriado. Granizo, ventos fortes, terremoto e demais eventos afins. Danos causados durante o tempo em que, como consequência de roubo ou furto, estiver em poder de terceiros, excluídas, neste caso, indenizações por danos materiais ou pessoais causados a terceiros. Quebra de para brisas, total ou parcial, vidros laterais e traseiros, faróis e/ou lanternas, retrovisores. Responsabilidade Civil Facultativa (RCF – Danos Pessoais). Acidentes Pessoais por Passageiros – APP.

- 3.18.** CASCO: Colisão, Incêndio, Roubo, etc. Corresponde ao valor de 100% da tabela FIPE (Fundação Instituto de Pesquisas Econômicas) ou nos casos do veículo a ser segurado não estar na tabela FIPE, corresponderá no valor determinado em reais especificado nos respectivos itens. Cobertura adicional de assistência 24 horas, em todo território nacional, Km (quilômetros) ilimitado com os seguintes serviços mínimos: Chaveiro; Socorro mecânico emergencial no local; Troca de pneus; Reboque ou transporte do veículo segurado em caso de acidente, pane mecânica ou elétrica, até a oficina autorizada pelo contratante; Transporte da pessoa segurada por imobilização do veículo segurado (táxi); Transporte das pessoas seguradas por roubo ou furto do veículo (táxi).

SEGURO CONTRA TERCEIROS.

- 3.19.** Da cobertura mínima dos riscos cobertos: CONTRA TERCEIROS:
- 3.19.1 Responsabilidade Civil Facultativa (RCF – Danos Pessoais).
 - 3.19.2 Acidentes Pessoais por Passageiros – APP.
 - 3.19.3 Cobertura adicional de assistência 24 horas, em todo território nacional, Km (quilômetros) ilimitado com os seguintes serviços mínimos:
 - 3.19.4 Chaveiro;
 - 3.19.5 Socorro mecânico emergencial no local;
 - 3.19.6 Troca de pneus furado ou avariado pela estepe do próprio segurado quando o veículo ficar impossibilitado de circular podendo a seguradora indicar caso solicitado o local para encaminhamento do referido serviço.
 - 3.19.7 Reboque ou transporte do veículo segurado em caso de acidente, pane mecânica ou elétrica, até a oficina autorizada pelo contratante;
 - 3.19.8 Transporte da pessoa segurada por imobilização do veículo segurado (táxi);
 - 3.19.9 Transporte das pessoas seguradas por roubo ou furto do veículo (táxi).

DOS VALORES DAS COBERTURAS.



PREFEITURA MUNICIPAL RIBEIRÃO PRETO

SECRETARIA DA SAÚDE

- 3.20.** Responsabilidade Civil Facultativa (RCF):
- 3.21.** Valor para indenização de danos materiais: R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais);
- 3.22.** Valor para indenização de danos corporais por pessoa: R\$ 100.000,00 (Cem mil reais);
- 3.23.** Valor da indenização de danos morais por pessoa: R\$ 10.000,00 (Dez mil reais)
- 3.24.** Acidente Pessoais aos passageiros (APP) com DMH (Diárias Médico-Hospitalares) por pessoa para os casos de morte, invalidez ou despesas médico- hospitalares: R\$ 30.000,00 (trinta mil reais);
- 3.25.** Cobertura para vidros: Sim;
- 3.26.** Extensão de Reboque –ilimitado

DO VALOR DA FRANQUIA.

- 3.27.** A franquia a ser considerada deverá ser a franquia reduzida.

3.27.1 A regra dos valores de franquia se dá na seguinte lógica: quanto maior o valor do seguro, menor o valor a ser pago em casos de sinistros. Proporcionalmente, quanto menor o preço da apólice, mais cara a franquia.

3.27.2 A opção pela modalidade de Franquia Reduzida se deu por se mostrar uma forma de contratação na qual se equaliza o valor do seguro com a contrapartida a ser paga pela Administração, em caso de prejuízos indenizáveis

- 3.28.** O valor da franquia reduzida somente será cobrado quando houver danos para vidros e o somatório de valores referentes a serviços de substituição de para-brisas, vidros traseiros, vidros laterais, faróis, lanternas e retrovisores. sendo isenta nos casos de perda total, furto, roubo e quando resultar de pequenos acidentes em que o dano for causado apenas a terceiros.

- 3.29.** No processo em tela, não será fixado valor médio de franquia como o máximo a ser observado nas propostas.

3.29.1 A seguinte opção se dá em virtude de que o valor da franquia é calculado mediante um conjunto de fatores, tal como o perfil do segurado, o tipo de cobertura, bem como as políticas de cada seguradora. Dessa forma, o estabelecimento desse valor pode causar limitações competitivas no certame licitatório.

DO VALOR DA INDENIZAÇÃO.

- 3.30.** O valor do veículo a ser considerado na proposta deverá ser o valor de mercado referenciado, 100% (cem por cento) tabela FIPE, Fundação Instituto de Pesquisas Econômicas, divulgada pelo site www.fipe.org.br.



PREFEITURA MUNICIPAL RIBEIRÃO PRETO

SECRETARIA DA SAÚDE

DO ATENDIMENTO DAS OCORRÊNCIAS

- 3.31.** A Contratada deverá colocar à disposição do CONTRATANTE, 24 horas por dia, durante 07 dias da semana, central de comunicação para aviso de sinistro.
- 3.32.** A central poderá funcionar por e-mail, telefone ou serviço online, com acessibilidade em todo o território nacional.
- 3.33.** Após registro de sinistro, por um dos meios acima elencados, a Contratada deverá em até 05 (cinco) dias, a contar da data da solicitação da Secretaria, para realizar a vistoria no veículo e proceder à liberação do serviço a ser executado.
- 3.34.** Havendo a necessidade de reboque do veículo, a Contratada deverá proceder à retirada do veículo do local em até 03 (três) horas após o aviso de sinistro.

DAS CONDIÇÕES GERAIS DO SEGURO.

- 3.35.** Considera-se perda total quando o valor estimado para reparação for igual ou superior a 75% (setenta e cinco por cento) do valor da importância segurada do veículo. A modalidade de seguro a ser contratada é a de valor de mercado. O seguro não inclui acessórios dos veículos, tais como: CDs players, etc.
- 3.36.** O condutor é indeterminado, sendo qualquer funcionário, legalmente habilitado. As condições do seguro aplicam-se única e exclusivamente a sinistros ocorridos no território nacional. O seguro será prestado na modalidade de adesão, devendo a empresa entregar o Termo, Contrato de Adesão ou Apólice, ao município acompanhado das condições gerais do seguro onde constarão as regras e regulamentos do seguro, não podendo ser inferior ao disposto neste Termo de Referência.

DADOS DA APÓLICE.

- 3.37.** A apólice adotada pela CONTRATADA deverá conter os dados do seguro e do veículo segurado, cobertura, valores contratados, vigência do seguro, condições gerais e particulares, assim como, prever o endosso de inclusão e exclusão e as normas que regem a prestação de serviços de seguro, em especial, aquelas estabelecidas pela Superintendência de Seguros Privados – SUSEP.



PREFEITURA MUNICIPAL RIBEIRÃO PRETO

SECRETARIA DA SAÚDE

DAS OBRIGAÇÕES DA CONTRATADA.

3.38. Além daquelas determinadas por leis, decretos, regulamentos e demais normas legais pertinentes à contratação de seguro veicular, também se incluem nas obrigações da CONTRATADA o seguinte:

3.38.1 Realizar o pagamento das indenizações, em caso de sinistros, até o total da importância segurada, no prazo de até 30 (trinta) dias corridos após a entrega de toda a documentação;

3.38.2 Emitir e entregar as apólices ao CONTRATANTE em até 20 (vinte) dias corridos, a contar da publicação do contrato.

3.39. O objeto desta contratação se classifica como comum, visto que possui especificações usuais de mercado, nos termos do inciso XIII, do Art. 6º, da Lei 14.133, de 2021.

DA SUBCONTRATAÇÃO

3.40. Por se tratar do objeto principal da contratação, não será permitido a subcontratação.

GARANTIA DA CONTRATAÇÃO

3.41. O instrumento da Garantia Contratual possui a função de salvaguardar a Administração Pública de eventuais insucessos nas contratações. Considerando, no entanto, a natureza do objeto e visando não restringir a participação de licitantes no certame, ficará dispensada a exigência de Garantia Contratual nos termos do caput do artigo 96 da Lei nº 14.133/2021.

DA VIGÊNCIA

3.42. A vigência do contrato será de 12 meses. Havendo ainda vantajosidade econômica e interesse por parte da Contratante, poderá o mesmo ser prorrogável por até 10 anos, na forma do artigo nº 107 da Lei federal 14.133/2021 e artigo nº 92 do Decreto Municipal nº 64/2023.

3.43. Por se tratar de contratação de seguro para veículos corporativos, quando da renovação será realizada pesquisa de mercado com o objetivo de verificar a vantajosidade econômica da prorrogação contratual, considerando vários fatores que impactam no valor deste, tais como: históricos de sinistros, alterações regulatórias e legais, condições de mercado, entre outros.

3.44. O serviço caracteriza-se como contínuo pois é sempre requisitado; fundamenta-



PREFEITURA MUNICIPAL RIBEIRÃO PRETO

SECRETARIA DA SAÚDE

se para evitar danos e prejuízos que possam vir a acontecer na frota desta Secretaria, podendo causar prejuízos à Administração Pública.

DA FORMA DE PAGAMENTO

- 3.45.** O pagamento será efetuado em parcela única anual, conforme data de vencimento da apólice.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

- 4.1.** Considerando não haver outra solução capaz de atender a necessidade da pretensa contratação, a solução disponível no mercado é a contratação de empresa especializada na prestação de serviços no ramo de seguros de veículos pertencentes à frota da Secretaria de Saúde, visando os riscos de perdas patrimoniais e a preservação do bem público, a cobertura de eventuais acidentes ou imprevistos nos veículos envolvendo terceiros e as possíveis indenizações cabíveis, inclusive a proteção em caso de furtos.

5. ESTIMATIVAS DE QUANTIDADES

- 5.1.** O presente processo destina-se à contratação de seguro para 03 veículos, segundo tabela abaixo:

ANEXO I						
GRUPO	ITEM	PLACA	VEICULO MARCA/TIPO	PATRIMÔNIO	ANO	LOCAL
1	1	EUL 7E09	Mercedes/Sprinter	338.820	2019/2019	SAMU
	2	GJP 2F18	Mercedes/Sprinter	338.321	2019/2019	SAMU
	3	BYX 3E86	Mercedes/Sprinter	338.822	2019/2019	SAMU

6. ESTIMATIVA DE VALOR

- 6.1.** O valor estimado para contratação do serviço é **R\$ 21.733,05 (Vinte e um mil, setecentos e trinta e três reais, e cinco centavos)**.
- 6.2.** Para compor a estimativa de valor foi utilizado **02 (dois)** orçamentos realizados por consulta a fornecedores diretos e considerada a média aritmética, que reflete de maneira razoável a as variações de orçamentos por ser sensível a mudanças nos valores individuais.



PREFEITURA MUNICIPAL RIBEIRÃO PRETO

SECRETARIA DA SAÚDE

Empresa	Quant	Valor unitário estimado <u>unitário</u>	Total Estimado <u>Total</u>
Fornecedor A	3	R\$ 5.668,73	R\$ 12.000,00
Fornecedor B	3	R\$ 8.100,00	R\$ 24.300,00
Fornecedor C	3	R\$ 7.964,32	R\$ 23.892,96
Média		R\$ 7.244,35	R\$ 21.733,05

- 6.3. Considerando haver nesta Secretaria pesquisa ainda válida de acordo com a IN SEGES/ME nº 65, de 07 de julho de 2021, que atende ao objeto do presente processo, a mesma foi utilizada para se considerar o valor referencial da contratação. (manter as datas como estão).

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

- 7.1. O presente processo destina-se à contratação de seguro para 3 veículos Van Mercedes / Sprinter transformados em ambulância para uso do SAMU.
- 7.2. A contratação do seguro atende de modo completo a solução para a demanda a ser resolvida, permitindo o uso da viatura no atendimento de urgência, não sendo necessário outras partes além deste contrato.
- 7.3. Considerando que o custo da contratação de seguro para os veículos oficiais se mostra mais econômico e eficiente que o de eventuais reparos de danos que venham a ocorrer nos veículos, inclusive em bens de terceiros, por consequência de sinistros e/ou atos danosos internos e externos.
- 7.4. O fornecedor será selecionado por meio da realização de procedimento de contratação, sob a forma ELETRÔNICA, com adoção do critério de julgamento pelo **MENOR PREÇO GLOBAL**.

Escolha do regime de execução

- 7.5. **Empreitada por preço global:** A escolha do regime de execução, de empreitada por preço global, foi adotada considerando que é possível definir de forma precisa os quantitativos de serviços a serem executados pela futura contratada.

8. JUSTIFICATIVAS PARCELAMENTO OU NÃO



PREFEITURA MUNICIPAL RIBEIRÃO PRETO

SECRETARIA DA SAÚDE

- 8.1.** Visando economia de escala, recomenda-se que esta contratação seja realizada pela modalidade menor valor global.
- 8.2.** O critério de julgamento a ser adotado por esta contratação deverá ser de menorpreço global, pois proporciona economicidade dos recursos públicos, em face do ganho de economia de escala, conceito que está relacionado com o princípio da eficiência e economicidade da Administração Pública.
- 8.3.** Destaca-se, também, que a opção mencionada não restringirá o caráter competitivo do certame.
- 8.4.** Ademais, proporcionará a dinamização do processo de execução e uniformização dos serviços, fiscalização e gestão do contrato, em razão de ser efetuada a contratação de uma única empresa para o atendimento do objeto.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

- 9.1.** Fornecimento de seguro para os três veículos tipo Van Mercedes / Sprinter, de forma a garantir o pagamento de indenização e o conserto dos veículos sinistrados.
- 9.2.** Economia de despesas, uma vez que a contratação do seguro é mais econômica do que eventuais reparos e danos que possam surgir por conta de possíveis sinistros decorrentes do uso dos veículos.

10. PROVIDÊNCIAS ANTES DO CONTRATO

- 10.1.** Reunião de alinhamento entre fiscais e contratada;
- 10.2.** Ajustes de documentos relativos à contratação;

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS / INTERDEPENDENTES

- 11.1.** Contratação correlata de seguro de veículos, renovação do PC 101/2020 – PE 39/2020.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

- 12.1.** A contratação em análise não gera impactos ambientais.



PREFEITURA MUNICIPAL RIBEIRÃO PRETO

SECRETARIA DA SAÚDE

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

13.1. Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação.

Justificativa da Viabilidade

13.2. A contratação de seguro automotivo é necessária para proteger financeiramente a administração pública do risco de possíveis sinistros que possam ocorrer durante o uso da frota, sendo economicamente mais vantajoso e eficiente a contratação do seguro automotivo do que arcar com as despesas e prejuízos oriundos dos possíveis sinistros. Considerando que o custo da contratação de seguro para os veículos oficiais se mostra mais econômico e eficiente que o de eventuais reparos de danos que venham a ocorrer nos veículos, inclusive em bens de terceiros, por consequência de sinistros e/ou atos danosos internos e externos.

Ribeirão Preto, 01 de agosto de 2024

Marta Lúcia Quintino Pereira
Chefe da Div. De Transporte

Heloisa Helena de Almeida Batista
Diretora do Depto. Administrativo e Financeiro

Jane Aparecida Cristina
Secretária Municipal da Saúde